联合国 S/PV.8543



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八五四三次会议

2019年6月11日星期二上午10时举行

纽约

主席：	谢赫萨巴赫	（科威特）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	阿多姆先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	梅莱·科利法夫人
	法国	德拉特先生
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	查尼先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	库兹明先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

武装冲突中保护平民

武装冲突中失踪人员

2019年6月3日科威特常驻联合国代表给秘书长的信（S/2019/458）

19-17029 (C)







上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

武装冲突中保护平民

武装冲突中失踪人员

2019年6月3日科威特常驻联合国代表给秘书长的信（S/2019/458）

主席（以阿拉伯语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请下列国家的代表参加本次会议：阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、亚美尼亚、奥地利、阿塞拜疆、巴林、保加利亚、加拿大、哥斯达黎加、克罗地亚、塞浦路斯、捷克共和国、刚果民主共和国、吉布提、埃及、爱沙尼亚、芬兰、格鲁吉亚、希腊、匈牙利、冰岛、印度尼西亚、伊拉克、以色列、意大利、约旦、哈萨克斯坦、拉脱维亚、黎巴嫩、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、黑山、摩洛哥、北马其顿、挪威、阿曼、帕劳、葡萄牙、卡塔尔、罗马尼亚、圣马力诺、沙特阿拉伯、塞尔维亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、索马里、西班牙、苏丹、瑞典、瑞士、塔吉克斯坦、乌克兰、阿拉伯联合酋长国和乌拉圭。

没有人反对，就这样决定。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：联合国人道主义事务协调厅业务和宣传司司长莉娜·格拉尼女士和红十字国际委员会主席彼得·毛雷尔先生。

毛雷尔先生从日内瓦通过视频参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/458，其中载有2019年6月3日科威特常驻联合国代表给秘书长的信，信中转递了关于所审议项目的概念文件。

安理会成员面前摆有文件S/2019/475，其中载有一项决议草案的案文，其提案国名单也摆在安理会成员面前。

安理会准备就其面前的决议草案进行表决。我现在将该决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成:

比利时、中国、科特迪瓦、多米尼加共和国、赤道几内亚、法国、德国、印度尼西亚、科威特、秘鲁、波兰、俄罗斯联邦、南非、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

主席（以阿拉伯语发言）：决议草案获得15票赞成。决议草案获得一致通过，成为第2474 （2019）号决议。

我现在请格拉尼女士发言。

格拉尼女士（以英语发言）：我很高兴代表紧急救济协调员马克·洛科克先生发言。

我们非常欢迎今天举行讨论并通过了关于武装冲突中失踪人员的第2474（2019）号决议。重要的是，该决议申明冲突各方均有义务防止人员失踪，并在他们确实失踪的情况下查明他们的下落。早就该这样做了。武装冲突中失踪的人数惊人。他们可能被交战各方抓获，并被单独关押在秘密地点，最终可能在那里死亡。他们可能是法外处决的受害者，尸体被藏在没有标记的坟墓里。有些时候，他们只是为了自身安全逃离暴力的平民，与家人失散的女孩和男孩，以及无法逃离或被遗弃的老年人或残疾人。他们可能是平民或战斗人员，在战斗中被杀害，他们的遗体没有得到妥善管理或处置。

无论在什么情况下，失踪人员的家人都处于绝对绝望之中，不知道他们亲人的命运或下落。如果失踪人员也是养家糊口的人，对家庭的影响在经济上可能是毁灭性的。在有些情况下，面对法律和行政障碍，失踪人员的亲属发现很难再婚、要求继承遗产、领取福利，并且重建生活。此外，痛苦和不

确定性可能破坏重建受冲突影响社区和社会的社会结构的前景。

没有关于冲突中失踪人员的全面数字，但我们确实知道，局势非常严峻。例如——安理会将听取红十字国际委员会（红十字委员会）主席的发言——红十字委员会已就叙利亚冲突立案1万多起失踪人员案件。该组织还收到了来自尼日利亚家庭的13000份请求，要求其支持寻找失踪亲属。在缅甸、南苏丹和也门，联合国机构报告了被剥夺自由者的强迫失踪案件，此外还有许多其他人员据报失踪。与此同时，几年前，甚至几十年前发生在巴尔干半岛、黎巴嫩、尼泊尔和斯里兰卡的失踪人员案件仍有待查明。

正如秘书长在上个月关于保护平民的报告（S/2019/373）中所指出的那样，我们需要的是冲突各方尊重和确保尊重与失踪人员有关的国际人道主义法。法律禁止强迫失踪。它要求各方采取一切可行措施，统计据报因武装冲突而失踪者的人数。法律规定失踪人员家属有权获得关于其命运和下落的信息。相应地，这需要制定适当的国内法律和政策，包括寻找失踪人员和满足其亲属需求的机制。这些机制应包括收集、管理和保护失踪人员信息、建立管理遗骸的必要法医和其他程序以及为失踪人员家属提供所需的心理、法律和资金支持。

安理会今天通过的决议理所当然是雄心勃勃的。该决议呼吁各国和冲突各方制订这些和其它具体措施。我们鼓励冲突各方和各国借助红十字委员会和其他关键行为体的支持，建立与失踪人员及其家人需求有关的必要法律和政策框架。

正如该决议正确强调的那样，加强现有相关国家、区域和国际机制的作用和能力，以便向会员国提供咨询和支持至关重要。我们还鼓励会员国在武装冲突造成的失踪人员问题上建立联系、交流经验、最佳做法和其他合作手段。

在这方面，我们欢迎今年启动了红十字委员会失踪人员项目，该项目将建立一个实践社区；把专家和从业人员聚集在一起，与家庭、会员国、国际组织及其他行为者合作，以求帮助防止人们失踪、找到失踪的人，并且支持他们的家人。

这个严峻问题能够而且必须得到解决，主要方法是尊重和确保尊重国际人道主义法。为了那些现在失踪的人和将来可能失踪的人，为了那些在等待消息时遭受巨大痛苦的家庭，我们所有人都有责任采取行动。

主席（以阿拉伯语发言）:我感谢格拉尼女士的通报。

我现在请毛雷尔先生发言。

毛雷尔先生（以英语发言）：战争的一些最可怕后果是我们看不到的。如果创伤不为人所见，它们会被忽视、忽略或退居次要位置。在失踪人员这一关键问题上，这一点或许最为明显。每天，人们由于冲突、暴力、灾难或在移徙过程中失踪。

今天，在我们聚焦武装冲突中失踪人员问题时，我必须报告，红十字国际委员会（红十字委员会）观察到近年来案件数量增加，令人震惊。仅在2018年，就有45000多起新案件在红十字委员会中央查访局登记备案，该局是根据日内瓦四公约授权建立的一个中立机构。我们知道这个数字只是冰山一角，并不能反映问题的真实程度，也不能恰当反映每个家庭的痛苦。

我感谢科威特领导推动本次辩论。红十字委员会欢迎通过第2474（2019）号决议，这是安全理事会第一项完全致力于处理冲突中失踪人员问题的决议，并赞扬安理会对这一问题的承诺。

每次有人失踪，涉及的家庭都会等待答案。他们在希望和绝望之间挣扎，纪念家人失踪一年周年、两年周年、十年周年。无法确定的损失是最深的战争创伤之一。此种伤痛感染整个社区，持续几十年，阻碍社会和解。红十字委员会每天都目睹这种痛苦。我们的团队经常有人来求助——母亲寻找儿子，丈夫寻找妻子。有时候会有答案。红十字委

员会每分钟都与各国红十字会和红新月会一道，帮助因冲突而分离的家庭恢复联系。

然而，还有很多事情可以做。如果冲突各方履行寻找失踪人员的义务，如果他们以系统和尊重的方式管理死者，就能找到失踪人员，确定遗骸身份，并给出答案。我们有相关的法律框架。国际人道主义法规定了防止武装冲突中人员失踪并澄清失踪人员命运和下落的义务。我们有实际经验。防止家庭分离——例如在撤离期间——登记所有被剥夺自由者或向武装部队发放身份磁盘都是今天可以采取的具体步骤。

现在需要有更强有力的政治意愿和合作。红十字委员会作为国际人道主义法的监护者，有几十年与冲突各方合作解决失踪人员案件的经验，对这一点非常清楚。红十字委员会的工作范围包括主持协调机制，就国家法律和政策提供咨询，登记被拘留者，支持家属并提供法医技术专门知识。

我们已经看到通过政治意愿与合作可以取得的成就。关于确定卷入福克兰群岛/马尔维纳斯群岛冲突的身份不明士兵遗骸的协议是一个突出的例子。我们也注意到海湾战争三方委员会在过去几周为找回伊拉克南部遗骸所做的共同努力。这些突破给等待答案几十年的家庭带来了巨大的希望。

今天的战争提出了新挑战，但也为寻找失踪人员带来了新机会。虽然这个问题仍然很复杂，但现在有了大量新的信息来源，可为寻找提供方便。在红十字委员会中央寻人局准备明年纪念提供服务150周年之际，我们正在更新方法，包括为改进搜索技术——如面部识别——投资。

此外，有越来越多的专门知识和经验，包括法证方面的专门知识和经验，可用于改进预防和应对策略。红十字委员会正在建立一个同业交流群，并通过失踪人员项目，与专家和从业人员、国际非政府组织、国家机构和家庭接触，以确定最佳做法，制定技术建议并协调我们的努力。

我们清楚知道，冲突期间和冲突后处理失踪人员问题的方式可以决定问题的规模、对社区的影响以及冲突各方今后的关系。至关重要的是，必须一视同仁地处理失踪人员案件；失踪人员及其家人不是讨价还价的筹码。

我敦促会员国在执行今天的决议时及以后，采取以下四个步骤：

第一，各国和武装冲突各方必须在其行动中尊重并确保尊重国际人道主义法。它们必须维护家庭的知情权；确保平民受到保护；确保没有人因敌对行动或被捕后在武装冲突中失踪；以及确保系统且得体地管理死者。我们特别呼吁冲突各方允许红十字委员会进入拘留设施，并为家人联系提供便利。这一重要步骤将大大有助于防止被拘留者失踪。

第二，各国必须制定预防措施。如果不及早采取行动，寻找失踪人员的工作难度只会加倍，家人的痛苦以及满足他们的需求所需的未来支助也会加倍。这方面的义务并非要等到敌对行动结束之后才开始。

第三，失踪人员问题首先必须是人道主义问题，而不是政治议程和问责进程的一部分。各国必须一视同仁地处理失踪人员案件。我们经常看到对这一问题的政治操纵，看到先前敌人的家人被污名化或被阻止获得服务。

第四，各国必须支持在失踪人员问题上采取专业、中立、公正的人道主义行动。通过其技术专家和机构，联合国可以与红十字委员会以及当地和国际组织共同努力，支持建立一个全球同业交流群和普遍公认的技术标准，并提出相关建议。

我们迫切需要所有行为体表现出更强的政治意愿和承诺，履行其查找失踪人员下落的义务。我们要求各国履行自己的责任，采取必要步骤应对这一重大但被忽视的人道主义挑战。

主席（*以阿拉伯语发言*）：我感谢毛雷尔先生的通报。

我现在以科威特副首相兼外交大臣的身份发言。

我很高兴参加今天关于武装冲突中失踪人员这一重要人道主义问题的会议。我欣见科威特国起草和提交的第2474（2019）号决议获得通过。该决议具有人类和人道意义，因为它处理了一个科威特人民极其关心的问题，其目的是促进国际社会努力解决武装冲突中的失踪人员问题。我还要感谢所有成员在决议谈判期间对我们的支持。

该决议具有重要的人类和人道主义内容。它寻求促进保护平民的体制和规范框架，促进国际社会努力处理武装冲突中的失踪人员问题。这符合安理会过去20年来对保护平民问题的关注，也符合安理会在没有政治考虑的情况下通过的各项人道主义决议。其中最近的一项是我们今天通过的决议，其目的是防止任何人因冲突而失踪。

我赞扬红十字国际委员会主席彼得·毛雷尔先生和联合国人道主义事务协调厅业务与宣传事务主任蕾娜·盖拉尼女士的通报，他们的通报丰富了今天的讨论。

我们今天开会之时，国际舞台正面临威胁国际和平与安全的越来越多的挑战。多年来，这些挑战变得更加复杂并相互交织在一起。无数平民受到冲突和其他形式暴力的影响，这些冲突和暴力影响到平民并具有危险的人道主义后果，需要有全面且可持续的解决办法，否则冲突可能会延长，并妨碍安全与稳定。

国际规范和法律涉及的人道主义挑战之一是武装冲突中失踪人员问题，这一问题对受影响平民及其家人的生活有着悲惨的影响。我们完全相信，其许多重要层面需要国际社会的关注，而且应在冲突的所有阶段及以后借助经检验的明确做法加以处理。

国际人权法和国际人道主义法确定了我们为保护社区和平民以及确保其享有一切权利并过上免遭侵害和人道主义苦难的自由和有尊严生活而需要使用的工具。这些工具包括找到有关武装冲突中失踪人员问题的解决办法。

失踪人员是任何战争或冲突的主要受害者。我们必须承诺在所有谈判中使用这些工具和做法，以便在冲突后政治进程中建立信任，最终达成和平协议、建设和平以及实现持久和平。因此，冲突各方必须根据商定的国际人道主义规范提供关于失踪人员下落的所有必要信息，以确保其与家人团聚或确定其遗骸所在地点。此外，有罪不罚现象是被禁止的，造成人员失踪、隐藏相关证据或掩护危害人类罪罪犯的责任人必须被追究责任。

致力于遵守国际人道主义法会为和平铺平道路。安理会今天通过的决议会有助于提高国际认识和弥合在武装冲突中失踪人员问题上存在的差距。它鼓励相关国家、区域和国际人道主义组织采取必要措施，为搜寻行动提供便利，并适当管理失踪人员相关信息，以确定其下落，同时确保冲突各方展现必要政治意愿和开展必要合作。

科威特国在这一人道主义问题上有着悲惨的经历。自1991年将科威特从伊拉克侵占下解放出来的战争以来，我们持续作出努力，以确定我们失踪国民的下落。605名失踪人员中有236人的下落已被确定。我们赞扬安理会根据其相关决议就这一问题采取后续行动。我们还赞扬伊拉克政府在三方委员会及其由红十字委员会主持的技术小组委员会举行的会议框架内为最终解决这一问题进行合作和认真努力。我们感谢红十字委员会作出努力，下定决心协助各方确定失踪人员下落并缓解其家人和亲属的痛苦。

我们再次承诺尽力而为，加强国际社会维护国际和平与安全的努力，在预防性外交框架内支持建设和平与全面发展。我们将根据科威特国既定和坚定的对外政策为共同人道主义行动作出贡献，将此作为工具，以便预防冲突，并通过处理所有当前的和新出现的危机和全球不稳定，帮助奠定稳定、

对话和调解的基础。我们将以国际法、《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际决议为指南。

履行我们建立在责任、伙伴关系和国际团结基础上的国际义务是应对我们所面临一切挑战的最佳途径。我们赞扬所有各方和各组织在缓解与冲突有关的威胁以及在各国和冲突各方之间建设和平方面所发挥的作用。

科威特国将竭尽全力支持这些努力，以促进国际合作，并建设其他国家保护平民和缓解人道主义痛苦的能力。在这方面，我再次向所有提供合作并帮助我们通过今天决议的人表示感谢和赞赏。这项决议确保科威特和世界其他国家不会忘记武装冲突中失踪人员问题。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我现在请希望发言的安理会其他成员发言。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）:主席先生，我谨正式欢迎你今天来到安理会。我祝贺你和你的团队担任安理会主席，并感谢你们本月已经做的出色工作。

每年都有数以千计的人在暴力和武装冲突中失踪。这些失踪人员中的每一个人都是个体的人——母亲、父亲、儿子、女儿、姐妹、兄弟。他们的亲人一生都直接感受到他们的缺失。战斗结束后，不确定家人下落，不知道他们是死是活，这一状况会持续很多年。由此造成的创伤会损害社区之间的关系，并使建设和平与实现和解变得更加困难。

发生失踪的各种情况会大不相同。由于武装冲突造成大量民众离失所，许多移民、难民或境内流离失所者因害怕或无法与家人联系而失踪。作战人员和平民可能会因绑架、大规模暴行、强迫消失、任意拘留以及当然还有法外处决而失踪。妇女和儿童可能特别面临被绑架拐走而遭受性剥削或性奴役的风险。

非国家武装团体的所作所为构成特别挑战。在尼日利亚东北部，“博科哈拉姆”组织绑架了数百名乃至数千名妇女和儿童，包括2014年在奇博克从中学绑架拐走的274名女孩。五年过去了，这些女孩中仍有超过112人失踪。在伊拉克，2014年有5000至7000名雅兹迪妇女和女孩被达伊沙绑架并遭受性奴役。今天，有3000多名雅兹迪妇女和儿童仍然下落不明。鉴于全球失踪人员现象极为严重，今天上午通过的第2474（2019）号决议为审查和加强有关这一问题的国际合作提供了重要机会。

联合王国欢迎科威特在这个重要而复杂的问题上发挥领导作用。我们高兴地对科威特提出的这项决议投了赞成票。这项决议强调了这方面的现有国际法律义务，并在现有机制工作基础上再接再厉。它还着重指出，各国对保护本国平民和捍卫其境内所有个人的人权负有首要责任。

但是，在处理失踪人员问题方面，不论在冲突期间还是在冲突之后，我们都需要国际合作。在冲突之后，为解决这一问题提供的国际支持往往是促进冲突后和平、安全与和解的重要因素。在这方面，我谨赞扬国际红十字和红新月运动和失踪人员国际委员会努力在失踪人员的定位、寻回和识别方面向各国政府提供长期机构能力和技术专门知识。

正如我们今天听到的那样，在伊拉克和科威特，失踪人员问题在是一个复杂而普遍的问题，在世界各地许多冲突局势中也是如此。

在科索沃，我们欢迎联合国科索沃临时行政当局特派团和科索沃政府努力解决遗留问题，包括调查失踪人员案件。据红十字国际委员会称，仍有17 000多人登记为在上世纪90年代前南斯拉夫爆发冲突之后失踪的人员。为所有受害者及其家属伸张正义是未来稳定的关键部分。联合王国呼吁普里什蒂纳和贝尔格莱德支持一切必要行动，其中必须包括协助现有的国内战争罪法庭确保审理悬而未决的战争罪案件。我们敦促政治领导人把重点放在这些努力而不是分裂的政治言论上，因为这只会使对抗永久化。

今天通过的第2474（2019）号决议强调了会员国为防止人们在武装冲突中失踪而可以采取的行动。但可悲的是，有太多例子显示，一些国家蓄意以武装冲突中平民为目标，包括通过任意拘留和强迫失踪。联合国人权事务高级专员于2012年报告说，叙利亚统治政权使用强迫失踪来消灭反对派团体并制造恐惧气氛。阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会估计，自内战开始以来，叙利亚至少有6万人失踪。据信，在冲突开始之前，由于政府的镇压，另有17,000人失踪。联合王国强调，协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制正在就追究责任开展的工作是重要的，并注意到该机制计划建立一个系统，对可能与寻找失踪人员有关的材料进行归类和分类。

冲突结束很久之后，家庭和社区深受那些仍然失踪的人的影响。自从我的外交生涯开始以来，我在塞浦路斯遇到了许多因一系列冲突而处于这种状态的家庭。他们每天都在受苦，而我们这些遇见过他们的人也不会不被他们的痛苦所感动。他们在脑海中重新经历冲突，而其他人则能够继续前行。无论在座会员国就个别冲突采取什么立场，让我们大家一致同意，解决失踪人员问题应该是人道主义优先事项，让我们试图将这个问题从政治舞台上移除。

梅莱·科利法夫人（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，赤道几内亚共和国代表团要感谢科威特代表团组织本次关于武装冲突中失踪人员的重要通报会，以及在安理会刚刚通过并且我们自豪地成为其提案国的第2474（2019）号决议上发挥了出色的领导作用。我还要借此机会表示，我们感谢红十字国际委员会主席彼得•毛雷尔先生和联合国人道主义事务协调厅业务和宣传主任莉娜•格拉尼女士作了富有洞察力的通报。

正如我们安理会成员可以证实的那样，武装冲突日益复杂，增加了它们对平民人口的多方面影响，同时使国家、人道主义和维和人员在这些情况下保护平民的工作更加困难。正如我们在安理会的工作中看到的那样，武装冲突对民众造成的影响的一个方面是在这些情况下最需要社会保护的群体，如儿童、妇女、老年人、残疾人及少数群体更加脆弱。另一个方面是人员失踪对他们的亲人所造成的影响。这是武装冲突造成的最有害和持久的人道主义后果之一，不仅影响面临经济、法律和心理健康挑战的民众和家庭，而且还对解决冲突、持续和巩固和平以及可持续发展产生重大影响。

我们知道，虽然关于在冲突期间失踪人员的现有数据并非完整，但红十字国际委员会估计，全世界约有14万人失踪，其中36,000人在非洲，其中许多人因武装冲突而失踪。因此，赤道几内亚共和国同秘书长一起呼吁冲突各方确保遵守与失踪平民有关的国际人道主义法，防止强迫失踪，采取一切可能的措施来查明据报失踪人员，以及捍卫其家人获得有关其命运和下落的信息的权利。

保护平民的主要责任属于个别国家。然而，如果不可能做到这一点，并且当国家提出请求时，包括人道主义组织在内的国际社会可以根据《联合国宪章》所载原则，包括在充分尊重各国主权的情况下并以公正合法的事业为基础提供支持。根据国际人道法，有义务防止人员失踪，追究那些对此类失踪负有责任的人的责任，以及确保在武装冲突期间，而不仅仅是在敌对行动结束后履行这些义务。这包括除采取其它措施外，致力于通过记录找到失踪人员和妥善处理人体遗骸。

在这一方面，冲突各方有责任建立和采取有效的机制和措施，以确定失踪平民的下落，并避免将失踪用作一种军事战术，以便失踪人员家属和社区能够前进，同时避免社区和机构之间潜在的紧张关系并建立信任。在这一方面，我们要感谢红十字国际委员会值得赞扬的承诺和工作，以便在全球让人们看到世界上失踪人员协会的经验以及红十字国际委员会尤其通过其中央查访局寻求解决全球失踪人员问题办法的举措。我们鼓励各国继续在这方面进行合作和提供支持。

本次会议是在加强安全理事会在武装冲突中保护平民领域中的工作方面向前迈出的一步。我们认为，注重武装冲突中失踪人员是该领域的一个关键因素，因为它对安理会负责的国际和平与安全产生影响。在这一方面，我们赞赏各政府、人道主义和人权组织以及各维持和平特派团在寻找和查明失踪平民方面所做的良好工作，并鼓励它们加强这些努力。我们还要求将这一点反映在秘书长关于武装冲突中保护平民的年度报告中。

赫伊斯根先生（德国）（*以英语发言*）：主席先生，我非常感谢你亲自出席今天会议。我认为，这彰显出科威特根据其历史和经验，对这一问题的重视。在赞扬你的同时，我也要祝贺贵国常驻代表曼苏尔•奥泰比先生。奥泰比先生辛勤努力，促成了今天的会议。这也是他本人的功绩。

科威特此举与德国和法国在担任安理会联合主席期间的做法完全一致，当时我们在安全理事会议程上优先突出人道主义问题。我认为，安理会处理这些问题至关重要。

我谨感谢两位通报人令人印象深刻的报告。彼得•莫伊雷尔在会议开始时告诉我们，尽管在该问题上有明确的国际法，但失踪者人数实际上有惊人的增加，我对此深感不安。这确实应该引起我们的关注。我也谨借此机会表示，感谢有150年历史的红十字国际委员会（红十字委员会）所做的一切及其工作的意义以及其成功对于个体家庭的意义。

当然，德国也参与其中。德国红十字会也在积极努力解决这个问题。该问题历史悠久，但我们现在着力解决时下问题。我们正在努力查明过去几年抵达德国的难民和移民的亲属的下落。我们迄今能够解决的大多数是来自阿富汗、叙利亚、索马里和厄立特里亚的请求。

对我们来说，叙利亚情况最棘手。秘书长在其报告（S/2019/373）中，对叙利亚表示特别关切。当地现有失踪人员案件逾1万起，但被任意拘留和失踪的总人数据信在这个数字的十倍以上。英国同事提及的数字是6万。我想，如果考虑到其他种种情况，数字将更大。叙利亚的问题和挑战是，人员失踪的情况仍在继续而没有停止，失踪人数继续增加。因此，我们鼓励秘书长叙利亚问题特使与各方协作，确保释放被拘留者，查明失踪人员的下落。我们呼吁各方充分合作。

显然，叙利亚政权出于政治原因，为了报复和收集情报，广泛采用有系统地强迫人员失踪的模式。这是不可接受的，需要解决。

不幸的是，叙利亚并非唯一孤例。被提及的还有其他国家，包括尼日利亚。大家都知道令人心碎的被“博科圣地”组织绑架的女孩们的案例。在南苏丹、缅甸，以及在巴尔干地区先前战争期间，也有其他的案例。英国同事提到塞尔维亚和科索沃之间的冲突。因为这场冲突，至今仍有人员失踪。我们鼓励尽一切努力解决这些问题，这不仅对家庭，而且对和解都非常重要。

关于第2474（2019）号决议，我国是其共同提案国，我们对此决议非常满意，但曾希望进一步强调其中有关问责制的规定。因为有些安理会成员反对，决议未提及国际刑事机制。《罗马规约》明确地将强迫失踪列为危害人类罪，我们曾希望在决议中提及此点。我们也要借此机会强调，我们充分支持国际刑事法院的工作。

我想回到主要问题上来，即：这是一个人道主义问题。红十字委员会主席的发言也强调了这一点。最终，我们必须确保所有各方维护家庭获得有关失踪亲属下落信息的权利。各国政府、武装部队和武装团体有义务提供信息，帮助实现家庭团聚。我们呼吁各方与红十字委员会合作，确保建立适当机制解决失踪人员问题，并且必须尽早这样做。安理会主席强调了在冲突爆发前就已经做好这项工作的重要性。

与此同时，在冲突期间，如叙利亚和其他冲突中，我们需要政府和各方允许人道援助人员准入，并为此提供便利，需要保护人道援助空间。

说到底，解决失踪人员问题对于实现和解非常重要；制定防止人员失踪的政策对预防冲突非常重要。因此，德国已经批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。我们还认为，失踪人员问题国际委员会的工作十分重要。

最后，我谨提及赤道几内亚同事所说的话，即：安全理事会必须处理国际人道主义法问题，遵守国际人道主义法十分重要性，因为这与维护和平与安全以及预防冲突直接相关。

阿多姆先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我感谢安全理事会主席国科威特组织召开本次关于武装冲突中的失踪人员问题的通报会。主席先生，我也很高兴欢迎你出席安理会会议。你的出席表明，如同许多历经战争恐怖的国家一样，武装冲突中的失踪人员问题仍然是贵国的核心优先事项。我和前面发言者一道感谢莉娜·格拉尼女士和彼得·毛雷尔先生的翔实通报，阐述这一现象的严重性。

成千上万在武装冲突中失踪的男女老少的故事引起整个国际社会、特别是寻求捍卫人权法和人道主义法的实体的关注。目前，红十字国际委员会正在世界各地寻找逾10万名失踪人员。在这方面，我谨回顾，已报告的案例仅占实际失踪人数的一小部分。

秘书长2019年5月关于保护平民的报告（S/2019/373）、强迫或非自愿失踪问题工作组的报告以及红十字国际委员会的报告对武装冲突中的失踪人员现象的规模和复杂性意见一致。这更加要求我们采取协调行动，认识了解这一现象的深刻趋势，并找到有效的集体解决方案。因此，科特迪瓦支持安理会成员今天通过的第2474（2019）号决议，其特点是提出了预防失踪，支持家庭，打击有罪不罚现象和支持查明真相的切实措施。

科特迪瓦认为，国际社会呼吁在敌对行动期间遵守国际人道主义法和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》必须超越派系立场，以体现我们对保护平民原则的共同承诺。

同样，国际社会反对国际法律框架所面临的公认挑战的坚定立场必须体现在所有国家致力于与为此目的而设立的问责机制充分合作，以便对犯下涉及人员失踪罪行的人进行公正调查和起诉。正因为如此，我国代表团认为，在刚刚摆脱冲突的国家进行能力建设绝对至关重要。这应为他们提供必要的法律和体制机制，以便进行国家和国际调查，从而有可能起诉犯有强迫失踪罪的个人或团体。此外，如果我们的集体行动成为预防性办法的一部分，促进和尊重保护平民规范性框架以及消除冲突期间强迫失踪现象的努力可能会更有效。这是我国代表团的看法。

在这方面，对被拘禁人员进行上游登记并共享与拘留案件有关的信息，可以创造条件，以便摸清拘留设施情况并确定被拘禁人员的身份，从而促进保护被拘禁人员权利和身体健康的专门机构的工作。这种做法还将迫使冲突各方正视国际法规定的责任，并允许在被拘禁者失踪的情况下进行适当的起诉。

同样，建立数据库，促进被拘留者及其家人之间的信息共享，可以防止人员失踪，并根据既定标准协助处理遗骸，以便能够确认失踪人员的身份。为此，我们认为，同样重要的是应建立一个中央追踪局，以此作为建立数据库的参考点，它可以成为冲突各方之间中立的中介工具。

如果得不到政治意愿以及国家、区域和国际自主权的支持，防止冲突中人员失踪将是徒劳的。实际上，虽然根据国际人道主义法，防止失踪和寻找失踪人员的责任首先在于地方当局，但同样是事实的是，这一责任必须作为区域一级集体责任和持续合作的一部分来予以加强。只有通过整合我们的资源、分享经验和良好做法，我们才能填补在防止武装冲突期间人员失踪方面存在的能力差距。

正因为这个原因，科特迪瓦鼓励伊拉克和科威特当局开展合作，以便有确定性地解决失踪科威特国民问题，并促进归还财产，包括科威特国家档

案。这也是为什么我们打算支持促进对伊拉克和黎凡特伊斯兰国/达伊沙所犯罪行追究责任的联合国调查组，调查组负责收集、储存和保存伊拉克和黎凡特伊斯兰国在伊拉克所犯罪行的证据。

今天让我们聚集在此的这个问题与武装冲突持续存在密不可分。就我国代表团而言，共同努力通过消除冲突的根源来防止世界各地的冲突，这是最终解决失踪人员问题的第一步。我们应该在这方面投入全部精力。

马朝旭先生（中国）：中国赞赏科威特倡议召开武装冲突中失踪人员问题公开会，欢迎科威特副首相兼外交大臣阁下来纽约主持此次会议。我想感谢毛雷尔主席和盖拉尼司长刚才所做的通报。

几十年前，《日内瓦公约》及其附加议定书对武装冲突中失踪人员问题作出了明确规定。令人遗憾的是，长期以来该问题没有得到充分重视，更没有得到有效解决。近年来，武装冲突造成的失踪人员数量持续增加。在这些触目惊心的数字背后，我们看到一个又一个忍受无尽痛苦的家庭，他们有权得知失踪亲人的下落。今天我们一致通过的第2474号决议，是安理会首次就武装冲突中失踪人员问题通过专题性决议。这不仅充分体现了安理会对该问题的高度重视和对国际人道法的坚定维护，而且对有效解决武装冲突中失踪人员问题具有重要意义。中方对此表示欢迎，并对决议草案参加了共提。我在此对科威特政府和常驻团为此所作出的艰苦努力表示高度赞赏。

彻底解决武装冲突中失踪人员问题必须消除武装冲突的根源。安理会应切实履行维护国际和平与安全的首要职责，大力推动通过对话协商和政治谈判化解分歧，预防冲突发生，和平解决争端，减少武装冲突。要坚决摒弃文明冲突、冷战思维、零和博弈等陈旧过时的观念，构建不结盟、不对抗、不针对第三方的建设性伙伴关系，推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，共同构建人类命运共同体。

根据《日内瓦公约》，包括当事国在内的冲突各方均应承担寻找武装冲突中失踪人员的责任，并有义务向其家人澄清下落，帮助离散家庭团聚。其中，当事国政府承担首要责任，其作用不可替代。在冲突不可避免的情况下，各方应在条件允许时，尽快采取有效措施，预防和减少人员失踪。应对战俘等有关人员信息进行登记，尽力搜寻失踪人员，并同其家属建立信息分享与沟通渠道。对武装冲突造成大量人员失踪情况，应根据国内法和有关国际法进行调查和追责，并充分尊重当事国司法主权。

国际社会应在尊重国家主权基础上，为当事国积极提供建设性帮助。应加强信息沟通和经验分享，在法医鉴定、探地雷达、卫星定位等有关科学技术领域帮助当事国加强能力建设，有针对性地应对武装冲突中失踪人员问题。在这方面，中方高度赞赏红十字国际委员会多年来秉承中立、公正、独立的原则，为解决有关问题发挥了重要积极作用。我们希望人道机构都能够本着人道主义和专业精神，为减轻武装冲突人道影响、寻找失踪人员下落发挥建设性作用。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）:首先，我谨欢迎科威特外交大臣，并热烈祝贺他的国家担任安全理事会主席并倡议召开今天的重要会议。同我的德国同事一样，我祝贺科威特常驻代表及其整个团队。这个国家因一场冲突而备受瞩目，这场冲突让数千家庭失去亲人的音信。该国召集安理会首次处理武装冲突中的失踪人口问题，值得称道。我还要感谢红十字国际委员会主席彼得·毛雷尔先生以及人道主义事务协调厅业务和宣传司司长莉娜·格拉尼女士所作的通报和奉献。

失踪人口问题是一切武装冲突固有的问题，但是近年来尤为严峻。因此，法国欢迎安理会刚刚通过的第2474（2019）号决议，该决议有力地重申了国际人道主义法和人权法就这一问题规定的义务。对此，我要着重谈谈两个要点。第一是冲突各方必须防止和应对这个问题，这涉及对没有参加或不再

参加武装冲突中敌对行为的人加以保护；第二是必须保护人民免于强迫失踪，包括在武装冲突时期。

我们在安理会作出的努力，其出发点既是必须确保尊重武装冲突各方根据国际人道主义法承担的义务，也是一项道义要求。由于失踪人员亲属蒙受的痛苦，我们必须这样做。对亲人的遭遇茫无所知是一种无法忍受也无法慰藉的痛苦。曾是叙利亚反对派成员的儿子或丈夫，是被拘禁在当局的监狱中，还是同数以千计的被拘禁者一样，已遭酷刑折磨致死？从斯里兰卡和科索沃到哥伦比亚，在每一个大陆上，冲突过后都有数以千计的失踪人员。因此，安全理事会必须呼吁各方防止失踪，帮助失踪者与家人团圆，并进行与他们有关的信息交流，并为他们的家人提供支助。冲突各方还必须保障人民享有了解真相的权利。

为了做到这一点，关键是与红十字国际委员会合作，特别是与运作家庭联络网的中央寻人局合作，我要再次赞扬红十字国际委员会的出色工作。必须采取国家行动，与各专门机制和实地人道主义组织互为补充。这正是法国在其行动区所做的事。法国部队对他们拘捕的敌对行动参与人员进行体检，然后尽快有系统地向红十字国际委员会提供这些人员的有关信息，并根据国际人道主义法，确保红十字国际委员会能够接触他们。法国部队还报告向东道国移送这些人员的情况，并确保从有关国家当局得到充分保证，保证那些被送还的人员不致面临强迫失踪的风险。战事发生之后，他们向红十字国际委员会报告死者的坟茔所在地，按照国际人道主义法的规则，让死者不失尊严地得到安葬。法国念及失踪人员亲属的关切，协助查明和寻找失踪者，无论他们是平民还是作战人员。这些是卷入冲突的各方应当承担的义务，对于在战斗中失踪的本国士兵，法国本身也遵守同样的义务。

在联合国，法国支持承认蓝盔部队失踪人员的地位，并制订一项政策，将该地位充分纳入考虑。这事关对失踪人员家属的尊重以及责任、预防和赔偿原则。

我要谈的第二点是强迫失踪问题。任何战争或特殊情况都不能成为强迫失踪的正当理由。如果国家蓄意采取行动导致人员失踪，随后否认失踪或者掩盖与此人的命运和下落有关的真相，这是一种极其严重的罪行。广泛和系统性的强迫失踪构成危害人类罪，在这方面，我要强调国际刑事法院和从事此类罪证收集工作的调查机构的作用。这些罪行肯定不是过去的事或者某个特定地区的事。为此，我要提请安理会注意阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会2018年11月题为“阿拉伯叙利亚共和国的死亡通知” 的报告，该报告阐述了叙利亚数万人落入亲政府部队手中之后失踪的事实。

即便有死亡证明，也是掩人耳目的把戏。它们不提供家属期盼的可靠回应，这些家属有时连续多年不能确定其亲属失踪的真实情况和命运，或者在得知他们的死讯后不能安葬他们。该政权出具这些证明，并不能让其逃脱它仍须承担的罪行。在这方面，法国作为第2474（2019）号决议提案国感到遗憾的是，案文没有明确提及《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》，该公约是一项关键文书，是为了对付和平及战争时期的失踪问题并保障了解真相的权利。因此法国呼吁所有国家批准该公约，并同强迫或非自愿失踪问题工作组和强迫失踪问题委员会开展合作。

最后，我国郑重重申，在我们庆祝日内瓦四公约七十周年之际，坚持遵守国际人道主义法具有重要意义。各国必须采取具体步骤加强其执行工作，正因如此，法国将同德国一道发起一项人道主义行动呼吁，我国外交部长让-伊夫·勒德里昂在4月1日同德国外交部长海科·马斯一起对此作出了承诺。普遍批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《罗马规约》等相关公约是其中一部分。

库兹明先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：主席先生，我们感谢你和你的科威特同事邀请解决武装冲突中失踪人员问题。我们感谢红十字国际委员会主席以及人道主义事务协调厅业务和宣传司司长为这次讨论所做的贡献。

在过去20年里，保护平民这一议题在安理会的工作中占据特殊地位，我们今天通过的第2474（2019）号决议证明了这一点。俄罗斯代表团出于人道原因对该决议投了赞成票，并希望该决议有助于因战争而分离的家人获知其亲人的命运，或许甚至可以挽救某些人的生命。

我们高度赞赏红十字国际委员会在这个问题上发挥的作用。我们还认为，失踪人员国际委员会正在从事必要而有益的工作，特别是协助有关国家查明失踪人员。但是，我们对“武装冲突中失踪人员”这一用语采取公认做法，不仅适用于平民，而且适用于冲突结束时仍下落不明的军事人员。很遗憾，客观现实是因战争而失踪的人数目众多，其原因也很多。战争本身是一种罪恶，将武装冲突中失踪人员问题完全归结为一个国际罪责问题，是一种令人无法接受的简单化处理方式。

在安全理事会在议程项目“武装冲突中保护平民”之下举行的会议上，我们经常听到一个非常重要的问题。各国已经可以运用所有对战时减轻平民困境至关重要的国际法律文书。我指的是1949年《日内瓦四公约》及其1977年《附加议定书》。问题在于是否有适当执行这些文件的政治意愿，这也完全适用于武装冲突中失踪人员的情况。

查尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：同其他发言者一样，我谨欢迎阁下担任安全理事会主席，并感谢科威特召开这次非常重要的会议。我期待着这次讨论。我也要感谢红十字国际委员会（红十字委员会）主席毛雷尔先生和人道主义事务协调厅业务和宣传司司长盖拉尼女士所作的宝贵通报。

也同其他人一样，印度尼西亚赞扬科威特处理武装冲突中失踪人员这一困难但至关重要的问题。主席先生，我们还祝贺你通过了科威特发起的关于武装冲突中失踪人员问题的第2474（2019）号决议。印度尼西亚支持该决议，我们认为，该决议的执行将会加强防止人员因武装冲突而失踪的努力，并有助于切实处理这些人的处境。这个问题确实是推进我们在武装冲突中保护平民的努力的一个组成部分。

上个月，在印度尼西亚担任安全理事会主席期间，我国外交部长主持了关于武装冲突中保护平民问题的公开辩论会（见S/PV.8534）。武装冲突中保护平民一直是印度尼西亚宪法授权的一个重要部分，并将继续是我国外交政策的一个重要部分。

秘书长关于武装冲突中保护平民的报告（S/2019/373）中所指出在武装冲突中失踪的人数令人震惊。仅仅涉及两次武装冲突，红十字委员会就收到了23000多项协助请求。正如毛雷尔先生也提到的那样，今天上午就有大量失踪人员，仅2018年就登记了45000多起新案件。这一数字再次令人震惊，特别是因为，正如毛雷尔先生所说，这一数字只是冰山一角。在这方面必须有所作为。

虽然历史上冲突都给平民造成了损失，但这绝不能成为人们可以接受的事实。在这方面，印度尼西亚谨强调以下三点。

我的第一点是关于防止人员因武装冲突而失踪的重要性。在冲突爆发时，必须建立协调和汇集信息的新闻中心，以尽量减少失踪人员的人数。同时，向武装部队提供适当的培训、确保被拘留者的登记、提供适当的身份查验手段、以及建立涉及所有有关当局的运作良好的处理制度，这些都是必要的措施。预防应是优先事项。

第二，制定和维护国家法律以及履行有关国际人道主义文书所规定的职责是至关重要的。1949年《日内瓦四公约》及其1977年《附加议定书》是武装冲突中保护平民的法律框架的一个关键部分。即使那些尚未加入这些文书的国家也应作出努力，以便与之保持一致。这是毫无疑义的。武装冲突各方负有首要责任，应采取一切必要步骤，确保保护平民，包括减少失踪人员案件的数量。

第三，加强国际合作与支持是解决这一问题的重要途径。法医技术方面的发展可以加强在武装冲突中寻找和查明失踪人员的努力。分享科学和现代

技术领域的信息和专门知识是减少失踪人数的有益途径。然而，应确保这种支持与合作是针对冲突有关国家的需要而制定，并应该国的请求而提供的。

最后但并非最不重要的是，我们完全同意，失踪人员问题应在对话与各和平进程中占据突出地位，以便从一开始就解决冲突。在处理这一问题时，我们应侧重于人道主义层面。

我们重申印度尼西亚支持今天的议题，希望我们的审议将对推进武装冲突中保护平民问题作出有意义的贡献，特别是侧重于人道主义层面。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：部长先生，我们欢迎召开本次会议，并欢迎你来到我们中间出席安全理事会的本次通报会。我们感谢红十字国际委员会（红十字委员会）主席彼得·毛雷尔先生以及人道主义事务协调厅业务和宣传司司长蕾娜·盖拉尼女士作了通报，向我们提供关于武装冲突中失踪人员问题的全面详细情况。与此同时，我们要感谢他们在这一领域——即红十字委员会本身所谓的一场隐蔽悲剧的领域——所作的特别贡献。

这显然是一个持续存在的重大问题。尽管很难得到武装冲突中失踪人员的确切数字，但现有的数据体现了秘书长所描述的一种令人震惊的情况，即数以万计的案件。

虽然这种努力由于实地的极端情况而更加复杂，使得寻找失踪平民和其他受保护人员变得困难，但在这方面可以采取预防措施，例如适当登记、交流信息、以及避免违反《日内瓦四公约》所规定国际义务的行动。

我们的理解是，武装冲突中人员失踪的情况有两个方面：其一，受害者的情况；其二，其亲属的关切和痛苦。后者载于国际人道主义法，其中规定家属有权知道失踪人员的命运，并规定归还其遗骸。这亦可视为一个人权问题。

从积极的角度看，这件事的价值在于愈合开放性创伤，并缓和紧张局势，不仅是家庭的紧张关系，而且还有整个社会的紧张局势，以期随后追究责任并实现和解。我们认识到，鉴于儿童的极端脆弱和无助，儿童失踪的情况更是特别敏感。我们认为，在国家和国际一级，必须采取具体的行动来处理此类案件，包括保护儿童和查明身份。

我们深信，关注和审议这种情况将有助于建立适当的机制，促进良好做法、交流经验和现代技术、以及自愿筹资，以期提供迅捷和协作的反应能力，最终找到并查明失踪人员。

在这方面，除了确认红十字国际委员会以及其他国际和区域组织和机制的努力外，我们还感谢设在海牙的失踪人员国际委员会的工作。然而，主席先生，在这一场合，我们要欢迎并赞扬科威特在这一议题上的主动行动和领导作用、以及贵国代表团的出色工作，正是你们的努力使我们能够在今天上午就这个问题通过重要的第2474（2019）号决议，我们很高兴作为该决议的共同提案国。

马特基拉先生（南非）（*以英语发言*）：我要感谢联合国人道主义事务协调厅业务和宣传司司长蕾娜·盖拉尼女士和红十字国际委员会主席彼得·毛雷尔先生所作的富有见地的通报。

南非是关于武装冲突中失踪人员问题的第2474（2019号）决议的共同提案国,支持决议的通过，我们还感到鼓舞的是，就在此时，一些经历冲突的国家也成为该决议的共同提案国。

首先，请允许我欢迎首次就这一问题作为一个单独项目召开本次会议，并给予它应有的关注。主席先生，我们要感谢你和主席国科威特，特别是我们的朋友奥泰比大使，感谢他们为集中注意这一关键问题所作的努力。科威特与许多其他国家一样，亲身经历了武装冲突局势中失踪人员的破坏性影响和所带来的创伤。我们希望科威特和伊拉克之间正在进行的努力与合作将尽快了结失踪男子、妇女和儿童问题。

南非承认安理会可以在解决这一现象方面发挥重要作用，特别是解决造成失踪人员的冲突局势的根源，同时我们要强调，主要责任在于各国自己。各国必须确保查明其各自境内人民的下落并予以保护；战俘的记录得到妥善保存；死亡者的坟墓得到保存和适当的标记。现代技术可以帮助我们准确地辨认遗骸，特别是那些遍布冲突地区的无名坟墓中的遗骸。

我们借此机会欢迎红十字国际委员会发挥积极作用，根据需要协助国家行为体寻找失踪人员，并在有关事项上提供支持，以处理这一令人不安的现象，包括在可能的情况下与失踪人员家属进行沟通。

我们对武装冲突中失踪人员事件的增加深感关切。这一问题的影响超出了受害者本身，对受影响的家庭和社区产生了持久、长期的影响。我们还必须注意到，在武装冲突局势和失踪人员中，最弱势群体-特别是妇女、儿童、老年人和流离失所者-受到的影响最大。围绕失踪人员的不确定性带来深刻创伤，需要国家当局、区域机制和更广泛的国际社会给予应有的关注。南非认为，在这一问题上的国际合作是必不可少的，特别是在技术发展和合作方面，这可有助于寻找失踪人员。

根据我们自己的经验，南非谨强调真相、正义、和解和追责在巩固和平成果和实现可持续和平方面的重要作用。在这方面，我们谨强调处理将遗骸送回原籍国问题的重要性。这将有助于愈合过程，并为受影响的家庭和社区寻求了结。我们认为，失踪人员问题与保护平民相关，起源于与不执行国际人道主义法有关的同样问题。

今年是1949年《日内瓦公约》七十周年。在这一时刻，我们谨强调该公约各项规定在指导各国和各方在武装冲突期间的责任方面的重要性。我们要强调那些注重建设国家和区域能力的各种问责机制的重要性。我们越早充分查明所有武装冲突中所有失踪人员的下落，我们就能越早作出了结，越早愈合冲突造成的创伤，从而越早实现持久和平。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：主席先生，首先请允许我欢迎你主持今天的安全理事会会议。我还要感谢你召开本次会议，讨论武装冲突中失踪人员这一重要问题。

我谨感谢蕾娜·盖拉尼女士和彼得·毛雷尔先生所作的通报。正如他们早些时候强调的那样，这一问题理应在安理会议程上占有位置。的确，失踪对个人、家庭和社区的影响是武装冲突最具破坏性和持续性的后果之一。不确定性和寻找答案可能跨越几代人，在整个社区的历史中留下痕迹，甚至有可能引发新的冲突。

对这些挑战作出适当反应，对我们在冲突后局势中创造持久稳定与和平的能力产生深远影响。比利时认为，这一反应基于三个要素：第一，预防和及早处理失踪案件；第二，打击有罪不罚现象；第三，国际合作。

首先，预防和及早处理失踪案件当然不仅符合个人及其家庭的利益，而且也符合国家的利益。如果不及时采取行动，搜寻失踪人员所需的工作就会加倍，等待答案的家属的痛苦也会加倍。重要的是要理解预防在实践中意味着什么，我们感到高兴的是，今天通过的第2474（2019）号决议概述了几项具体措施。其中包括对被拘留者进行登记，便利失散家庭成员之间的信息交流，收集关于失踪或死亡人员的信息，绘制埋葬地点和坟墓的地图，以及妥善处理遗骸以供识别。这些措施往往相当简单，但如果在冲突局势中及早实施，就会产生巨大影响。采取这些步骤意味着限制人类痛苦，维护社会结构，帮助减少可能引起新的紧张局势的怨恨情绪。

下面谈谈第二点。这些例子中许多都属于人道主义法和人权的规定范围，其目的是防止人员失踪并处理他们失踪的后果。对不遵守这些义务的情况不能忽视。

强迫失踪，无论是否发生在武装冲突中，都是不可接受的，可能构成危害人类罪。在这方面，比利时欢迎联合国强迫或非自愿失踪问题工作组的工作，并呼吁各国加入《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》，并在本国立法中予以执行。该国际法律框架规定了各国的义务，包括起诉和惩罚强迫失踪行为的实施者以及对受害者及其家属进行赔偿的义务。我们相信，如果整个家庭被抛弃，没有关于其失踪亲人命运的消息，也没有获得赔偿的希望，让有罪不罚现象大行其道，那么实现和解或和平的一切努力都不可能成功。

第三，也是最后一点，我要强调国际合作在预防失踪和消除其后果方面的重要性。我们不仅要协调和交流失踪人员的具体信息，还要分享现有机制的经验。在这方面，我们当然要赞扬红十字国际委员会（红十字委员会）和中央寻人局做出的不懈努力。比利时特别支持红十字委员会的“失踪人员项目”倡议，因为该倡议的具体目的就是要确保更有效地分享信息、建议和经验，制定有利于所有相关国家和行为者的技术标准。

最后，主席先生，我要祝贺你召开本次会议和提交我们有幸参与提案的决议。该决议以协商一致方式获得通过反映了国际社会在失踪人员人道主义问题上的共识，这个问题仍然是一个全球性挑战，需要作出一致应对。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：主席先生，我要感谢你召开并主持本次通报会。我们还要感谢红十字国际委员会（红十字委员会）主席毛雷尔先生和联合国人道主义事务协调厅业务与宣传事务主任盖拉尼女士出席本次会议，并赞扬他们的团队在应对全球失踪人员挑战方面所做极其重要的工作。近些年来，红十字委员会让这个急需关注的问题受到了国际关注。

我们经常听到人们在武装冲突期间失踪的故事，特别是在巴尔干和科威特以及最近在伊拉克和叙利亚。正如我们从其他发言者那里所听到的，经过8年冲突之后，仍有成千上万叙利亚平民失踪，我们认为，其中绝大多数是被阿萨德政权强迫失踪。必须释放叙利亚境内仍遭受不公羁押的人。阿萨德政权应该向他们的家庭告知其亲人的命运。根据第2254（2015）号决议采取上述基本人道措施有助于为叙利亚政治进程取得成功奠定必要的基础。

正如我们的联合王国同事所指出的，自2005年以来，美国一直在提供资金，支持在伊拉克发现、保护和挖掘万人坑的工作。2014年，有6000多名雅兹迪人被伊拉克和沙姆伊斯兰国绑架，其中约3000人下落不明，被绑架的还有数百名基督徒和什叶派穆斯林。我们坚决支持失踪人员国际委员会对伊拉克各部委进行培训，以便对万人坑进行科学调查，以及向受害者家属提供支持。美国还在收集、保存和保管伊斯兰国所犯暴行的证据方面为促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组提供支持。我们最近承诺捐助200万美元的资金用以支持其在辛贾尔的第一次挖掘行动。

在巴尔干战争结束20多年之后，仍有近1万人失踪，这个数字应该让我们所有人都要认真考虑一下。我们欢迎红十字委员会与刑事法庭余留事项国际处理机制为支持对前南斯拉夫境内失踪人员进行人道主义搜寻而建立的伙伴关系。

我们都不应该忘记，科威特本身就存在失踪人员下落不明的问题。第一次海湾战争结束已有近28年，但仍需解决这一问题并采取措施，对仍有亲人失踪的家庭有所交代。美国正在努力提供卫星图像，以协助查明因冲突导致死亡者的身份。

因冲突而离散的家庭可能会面临不知其亲人下落的痛苦，这种痛苦会使幸存亲属无法摆脱悲伤、实现和解和回到从前。这种不确定性也会对寻求正义与和解的社会能力产生负面影响。科威特和伊拉克共同努力解决悬而未决的失踪人员问题就是各国如何本着合作与友谊的精神共同摆脱冲突影响的典范。这是国际社会应当赞赏的、向正义与和解迈出积极一步的例子。

今天以全体一致方式通过由62个共同提案国提交的第2474（2019）号决议表明，武装冲突各方应该让失踪者家庭能够了解包括战俘在内的失踪者的命运和下落。为了表明我国致力于解决这一极其重要的问题，美国国防部设立了战俘和失踪者确认局。其目的是履行国家承诺，为我们美国失踪人员亲属以及我们的同胞提供尽可能充分的解释。

显然，还有很多工作要做，才能对世界各地失踪人员家属有所交代，但我们仍然致力于参与这项工作，并与红十字委员会和其他机构合作，尽力为寻找失踪人员的人道主义工作提供支持。

必须查明失踪情形，只有这样，才能使失踪者亲属确知其亲人的命运。今天通过的决议标志着安理会首次集体呼吁解决这一全球人道主义优先问题。现在，让我们一起兑现我们的承诺吧。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们欢迎召开本次重要会议以及科威特致力于推动解决武装冲突中失踪人员的重要问题，主席先生，你今天出席会议就是科威特致力于解决这一问题的例证。我还要感谢盖拉尼女士和毛雷尔先生的通报。我们特别赞赏安理会通过贵国提交的第2474（2019）号决议，主席先生，决议的通过是我们在全面解决武装冲突的人道主义后果方面迈出的明确一步，就本决议而言，就是解决失踪人员的人道主义后果和消除该问题对其家属和社区造成的影响。

我们欢迎决议将行动作为重点，认为这是在处理失踪人员问题时及早预防和采取行动，从而实现持久稳定、和解、安全与和平 的一项具体措施。不过，我们仍然认为，安理会仍有继续微调其对这一问题的处理方法的空间。让我们感到遗憾的是，决议没有明确说明武装冲突所致失踪者的亲属有权知道其失踪亲人——无论是平民，还是战斗人员——的下落。不知道他们的生死会给失踪者的亲属造成难以愈合的创伤，引起动乱，最终会危及实现和平后必须经历的和解进程。因此，多米尼加共和国认为，冲突各方必须充分尊重失踪者亲属有知道其失踪亲人下落的权利。这就需要开展预防性工作和采取早期行动，比如，对被拘留者进行登记，为离散家庭内部传递音信提供便利，确保对人类遗骸进行适当和有尊严的处理。这一权利对妇女、儿童和老年人尤其重要，他们在面临这种不确定性时更容易受到伤害，忽视他们的特殊需要可能会使其怨恨和遭到排斥的情绪持续数十年，进而导致新的暴力行为。

我们赞扬红十字国际委员会及其中央寻人局努力处理数十万失踪人员案件。我们鼓励各国同它们密切合作，以履行各国根据国际人道主义法和国际人权法承担的义务，为这些家庭提供等待已久的失踪亲人信息。

从保护平民的角度来看，以及考虑到国际人道主义法和人权框架，各国在履行关于失踪人员的义务方面存在很大的不足之处。首先，各方必须采取一切必要措施，避免攻击人口稠密地区和民用基础设施，这有助于防止民众死亡或失踪，我们必须继续强调这一点。然而可悲的是，在当今冲突中的死亡统计数据中，平民高居首位，我们在叙利亚、利比亚和阿富汗以及其他很多地方继续目睹这种状况。鉴于这种不幸的情况，冲突各方必须采取一切可行措施，查明失踪人员的命运并向失踪人员家人提供关于其亲属命运的一切信息，尊重死者遗体，并在可能的情况下向其亲属归还遗体。遗体挖掘、辨认和归还程序和无标识坟墓追查程序都必须实现制度化。

在这方面，我们认为，在采取国家和区域措施，促进就失踪人员问题进行合作、培训、交流良好做法和相关信息方面仍有很多工作要做，仍需要取得更多进展，以解决全世界数十万失踪人员的问题。我们认为，失踪人员的家人以及民间社会组织和学术界可以也应当发挥重大的建设性作用，建立各项机制和国家法律框架，以响应他们的需求。建立信心至关重要。因此必须为这些家庭提供支持，创造条件，从而为这些家庭提供关于其亲属命运的

具体可靠信息，包括他们失踪或死亡的情形和原因，以及可以为他们的归来作出的安排。向仍然对其亲人的下落一无所知的家庭成员提供心理、法律、经济和保护性支助，对于治愈创伤及实现和解进程尤为重要。对多米尼加共和国而言，诉诸司法、追究责任和打击有罪不罚在这种情况下同样重要，甚至更为重要。

最后，我们要强调，必须确保今天向前迈出的这一步有后续行动，在地方、国家和区域各级坚决拿出政治意愿，以有效应对失踪人员问题，并能够将国际人道主义法和我们刚刚通过的第2474（2019）号决议付诸实施。我们可以用集体方式并在受影响的社会各级为失踪者留下的家人带来一点希望，让其心事得以了结。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：主席先生，我欢迎你今天来到安理厅，并感谢你提出非常有价值的倡议，我还要感谢我们的通报人。

波兰欣见第2474（2019）号决议获得通过，这是一项关于武装冲突中失踪人员的重要而及时的决议。我们感谢科威特努力确保案文今天获得通过。我们很高兴地成为提案国之一，尤其是因为它着重处理的问题很久以来就是一个全球问题，有数十万人因武装冲突和暴力而失踪，无论是在叙利亚、伊拉克、南苏丹、哥伦比亚、乌克兰，还是在数十个其他国家。

虽然确切数目很难估算，但我们肯定知道，在太多关于失踪人员的案例中，失踪人员的家人一直等待找到其亲人的下落，有时甚至苦等多年。而且，由于武装冲突中的失踪人员也是不同族裔、宗教和其他社区的成员，因此这些社区也处在不确定性和焦虑之中，这常常妨碍和平与和解努力。所有这一切都是在国际法对此问题有非常明确的规定的情况下发生的。

首先，必须在任何冲突爆发之前及早采取必要预防措施，因为它们对于采取任何有效、全面的应对行动都至关重要。它们必须包括作出系统努力，登记在押人员，通知其家人并收集和汇总信息等等。它们还必须包括当局给予死者有尊严的适当待遇，因为各国对于尊重和确保尊重其领土范围内以及其管辖范围内所有人的人权负有首要责任。

与此同时，在预防措施无效的情况下，各国必须竭尽所能，追查、找到、辨认和归还失踪者。它们可以单独行事，或者在必要情况下，同其他国家以及冲突各方或者其他非国家行为体集体做这项工作。在这方面，我要再次感谢红十字国际委员会主席彼得•毛雷尔先生和联合国人道主义事务协调厅业务和宣传司司长蕾娜•盖拉尼女士，不仅感谢他们今天所作的通报，也感谢他们付出不懈努力，向各国和冲突各方提供各种支助，包括法律和技术方面的支助，并增进对失踪人员及其家人的问题的国际认知，从而在《日内瓦四公约》七十周年前夕促进对国际人道主义法的尊重。

伸张正义的权利以及后续的有效补救和追究责任措施对于确保实现持久和平与和解至关重要。由于这一原因，我们完全支持今天所通过的决议，并继续强调冲突各方有义务尊重国际人道主义法的原则和准则，包括采取一切可行措施，查明据报因武装冲突而失踪的人员的下落，并向其家人提供它们所掌握的关于其命运的一切信息。

中午散会。